

DETERMINA N° 282 DEL 19/05/2025

AREA SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI

SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI

Oggetto: PROROGA DELLA SOSPENSIONE TEMPORANEA DEI PROCEDIMENTI AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1305/2024 E AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 1393/2024, RELATIVI ALL'ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA DI CUI ALLA DGR EMILIA-ROMAGNA N. 1638/2024

il Responsabile del Servizio

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. ed in particolare gli art. 107,109, 183;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n.165 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 4,13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il decreto del Presidente dell'Unione prot. n.15894 del 07/06/2024 con il quale è stato affidato l'incarico di Responsabile Area Servizi Sociali e Socio Sanitari alla Dott.ssa Claudia Bastai.

Viste:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 13/09/2017 recante “Convenzione per il trasferimento all’Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative ai servizi sociali e socio-sanitari da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro. Approvazione”;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 80 del 16/11/2020 recante “Modello organizzativo dell’area servizi alla persona. Provvedimenti”.

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Unione n. 45 in data 20.12.2024 con la quale è stata approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2025-2027;
- Consiglio Unione n. 46 in data 20.12.2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2025-2027;
- Giunta Unione n. 5 in data 22.01.2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027;

- Giunta Unione n. 23 in data 26.03.2025 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2025-2027.

Viste:

- la legge 8 Novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”; e ss.mm. e ii. ed in particolare l’articolo 38 “Erogazione dei servizi mediante accreditamento”.

Richiamata la deliberazione della Giunta Regionale n. 1638/2024 “Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie” che ha disciplinato in modo puntuale le procedure da osservare per il rilascio dell’accredimento sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori ai fini della stipula degli accordi contrattuali.

Valutato che, in base alle disposizioni regionali, si è ritenuto opportuno articolare 2 distinti percorsi per l’accredimento dei servizi e la contrattualizzazione dei posti, distinguendo i servizi operanti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore (privato e pubblico), da quelli operanti in immobili di proprietà pubblica che vengono messi a disposizione di operatori economici privati per condurvi i servizi all’utenza.

Considerato che, per quanto riguarda i servizi condotti in immobili nella disponibilità del soggetto gestore, dopo la fase di rilascio dell’accredimento, l’Unione del Sorbara ha pubblicato un avviso di avvio della procedura di selezione, indicante il numero di posti da contrattualizzare per i servizi residenziali e semi-residenziali ed il numero di ore per i servizi domiciliari, oltre ai criteri sulla base dei quali verrà individuato il soggetto gestore privato con cui si procederà alla stipula dei relativi contratti di servizio di durata massima pari all’accredimento, mentre per i soggetti gestori pubblici si procederà direttamente alla stipula dell’accordo contrattuale.

Considerato inoltre che l’Unione del Sorbara, per i servizi svolti all’interno delle strutture di proprietà dei comuni componenti, ha dato avvio ad una procedura selettiva unica finalizzata sia alla messa a disposizione degli spazi con relativa autorizzazione al funzionamento, sia al rilascio dell’accredimento e alla conseguente stipula dell’accordo contrattuale così come previsto nell’allegato 1 paragrafo 7 della DGR n. 1638/2024.

Tenuto conto degli avvisi indetti dall’Unione del Sorbara, approvati con le seguenti determinazioni :

- n. 717 del 27/11/2024, rettificata con determinazione n.745 del 03/12/2024 recante “Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all’accredimento socio sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia Romagna n, 1638/2024 – Approvazione”;
- n. 845 del 17/12/2024 recante “Procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accreditamento dei servizi socio sanitari per la non autosufficienza all’interni di immobili di proprietà pubblica – avviso pubblico ai sensi della Dgr Emilia Romagna n, 1638/2024 per l’acquisizione di manifestazioni di interesse– Approvazione”.

Dato atto che l’art. 36 della L. 193 del 16/12/2024 ha stabilito che “l’efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8- quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, sui quali era in parte fondata la scelta delle procedure da seguire, è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l’applicazione del sistema di accreditamento nazionale, istituito ai sensi dell’intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano in data 20 dicembre

2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026”.

Preso atto che la Regione Emilia Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola Prot. 13.01.2025.0026564.U, al fine di approfondire, anche sul piano giuridico, eventuali effetti sull'accreditamento socio-sanitario regionale del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, invitava i Soggetti Istituzionali Competenti al rilascio dell'accreditamento sociosanitario, che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla l. 193/2024, a sospenderle temporaneamente e/o a postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni.

Dato atto che, alla luce della comunicazione della Regione, con propria determinazione n.20 del 15/01/2025 ad oggetto “Proroga termini scadenza Avviso Pubblico approvato con determinazione n. 717 del 27/11/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione n. 845 del 17/12/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024”, il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse relativamente ai sopracitati avvisi è stato prorogato alle ore 18,00 del 28/02/2025.

Considerato che nella sopracitata determinazione dirigenziale n. 20/2025 venivano previste possibili eventuali ripetizioni della proroga, ovvero la sospensione del procedimento qualora gli esiti degli approfondimenti in corso da parte della Regione Emilia-Romagna lo rendessero opportuno, o i tempi per il completamento degli stessi lo richiedessero.

Preso atto che con determinazione dirigenziale n. 119 del 27/02/2025 ad oggetto “Sospensione temporanea dei procedimenti Avviso Pubblico approvato con determinazione n. 717/2024 e Avviso Pubblico approvato con determinazione n. 845/2024, relativi all'accreditamento sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024.” i procedimenti relativi ai soprarichiamati avvisi sono stati sospesi temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 20 maggio 2025.

Preso atto della nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola Prot. 24/03/2025.0297302.U con la quale la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che “con propria delibera fornirà indicazioni in merito alle procedure di accreditamento e contrattualizzazione sospese dai Soggetti Istituzionali competenti in ragione dei dovuti approfondimenti sugli effetti dell' art. 36 della legge 16 dicembre 2024 n. 193. Allo stato attuale, nelle more dell'adozione della delibera, si conferma la sospensione/postergazione dei procedimenti come comunicato nella precedente del 13 gennaio u.s., ovvero fino alla scadenza del 13 aprile 2025 e comunque per il tempo necessario ai SIC a dare attuazione alla nuova deliberazione”.

Tenuto conto che sono tuttora in corso le valutazioni e gli approfondimenti avviati dalla Regione Emilia-Romagna relativamente agli effetti sull'accreditamento socio-sanitario e sulla procedura di rinnovo del richiamato art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024 e che, pertanto, non è stata ancora adottata una delibera di Giunta che fornisca indicazioni in merito alle procedure di accreditamento e contrattualizzazione sospese dai Soggetti Istituzionali Competenti e che comprenda eventuali revisioni della DGR 1638/2024.

Valutato lo stato dei 2 procedimenti, le manifestazioni di interesse pervenute e le incertezze ancora presenti circa il possibile proseguimento del relativo iter o la opportunità di revoca.

Ritenuto pertanto opportuno, per le motivazioni sopra richiamate, di disporre la proroga della sospensione temporanea fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 1° agosto 2025, dei procedimenti relativi ai seguenti avvisi:

- Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO socio sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia Romagna n, 1638/2024
- Procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accREDITAMENTO dei servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interni di immobili di proprietà pubblica – avviso pubblico ai sensi della Dgr Emilia Romagna n, 1638/2024 per l'acquisizione di manifestazioni di interesse.

Ritenuto inoltre di stabilire che nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia-Romagna in apposito atto deliberativo degli approfondimenti, delle valutazioni, delle indicazioni operative e delle eventuali revisioni della DGR 1638/2024, i sopra menzionati procedimenti potranno essere riavviati, ovvero revocati qualora i provvedimenti assunti dalla Regione lo rendessero opportuno. Ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni non sostanziali degli avvisi stessi, dandone adeguata conoscibilità.

Dato atto che:

- con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs 18/8/2000 n. 267;
- il presente provvedimento diviene esecutivo per effetto della sottoscrizione da parte del Responsabile d'Area competente;

Dato atto infine che il sottoscritto Responsabile dell'Area Servizi sociali e socio sanitari, che nel presente atto rappresenta l'Unione Comuni del Sorbara, dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all'art. 5 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012”.

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di sospendere temporaneamente fino a nuova disposizione e comunque non oltre il 1° Agosto 2025, i procedimenti relativi ai seguenti avvisi:
 - Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse finalizzate all'accREDITAMENTO socio sanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia Romagna n, 1638/2024
 - Procedura unica per la selezione di soggetti privati per la gestione in regime di accREDITAMENTO dei servizi socio sanitari per la non autosufficienza all'interni di immobili di proprietà pubblica – avviso pubblico ai sensi della Dgr Emilia Romagna n, 1638/2024 per l'acquisizione di manifestazioni di interesse;
2. di stabilire che, nel corso del periodo di sospensione, o al più tardi al termine dello stesso, in esito alla traduzione a cura della Regione Emilia-Romagna in apposito atto deliberativo degli indirizzi derivanti dagli approfondimenti e valutazioni in corso, i sopra menzionati procedimenti potranno essere riavviati, ovvero revocati, qualora i nuovi provvedimenti regionali lo rendessero opportuno. Ravvisate le condizioni per riattivare i procedimenti, si valuteranno il rinnovo dei termini connessi alla presentazione delle manifestazioni di

interesse al fine di garantire massima accessibilità e trasparenza, nonché possibili revisioni degli avvisi pubblici, con possibilità di integrazione, modifica o ritiro delle domande già presentate, dandone adeguata conoscibilità;

3. di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale sul sito istituzionale dell'ente al seguente link: [accreditamento servizi socio sanitari](#) ;
4. di dare atto che il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Claudia Bastai, Responsabile dell'Area servizi sociali e socio sanitari dell'Unione del Sorbara, in qualità di Soggetto Istituzionale Competente per il rilascio dell'Accreditamento dei Servizi Socio-Sanitari;
5. di dare atto che il sottoscritto Responsabile dell'Area Servizi sociali e socio sanitari, che nel presente atto rappresenta l'Unione Comuni del Sorbara, dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all'art. 5 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012”.

**il Responsabile del Servizio
BASTAI CLAUDIA / ArubaPEC S.p.A.
Sottoscritto digitalmente**